



CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Uprava policije

68-01 Broj: 24/15-9022
Nikšić, 14.09.2015. godine

Na osnovu člana 196 Zakona o opštem upravnom postupku ("Službeni list RCG", br. 60/03 i "Službeni list CG", br.32/11), člana 9b stav 1 tačka 2 u vezi člana 9a stav 1 tačka 8 Zakona o javnim okupljanjima ("Službeni list RCG", br. 31/2005, "Službeni list CG", br. 47/2014 i 1/2015) rješavajući po prijavi zastupnika organizatora javnog mirnog okupljanja grupe članova NVO "LGBT Forum Progres" Podgorica, Stevana Milivojevića iz Podgorice i zastupnika organizatora javnog mirnog okupljanja grupe članova NVO "Hiperion", Ksenije Rakočević, upućenu elektronskim putem dana 06.07.2015.godine, Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore, Uprava policije - Centar bezbjednosti Nikšić, donio je

RJEŠENJE

1. PRIVREMENO SE ZABRANJUJE održavanje javnog mirnog okupljanja grupe članova NVO "LGBT Forum Progres" Podgorica - pod nazivom "Akademska šetnja ponosa", najavljeno dana 06.07.2015.godine, od strane zastupnika NVO "LGBT Forum Progres" Podgorica, Stevana Milivojevića iz Podgorice i predsjednice NVO "Hiperion", Ksenije Rakočević, za dan petak 18.09.2015.godine u vremenu od 12,00 do 13,00 časova, gdje bi se učesnici protestne povorke okupili na platou ispred željezničke stanice, a potom krenuli u šetnju ulicom Gojka Garčevića u pravcu kružnog toka saobraćaja na Trgu Save Kovačevića, ulicom Vučedolskom do Trga Šaka Petrovića gdje bi se održao program i govori.

2. Javno mirno okupljanje grupe članova NVO "LGBT Forum Progres" Podgorica - pod nazivom "Akademska šetnja ponosa", ne može se održati od platoa željezničke stanice u Nikšiću, odnosno ulicom Gojka Garčevića u pravcu kružnog toka saobraćaja na Trgu Save Kovačevića, ulicom Vučedolskom do Trga Šaka Petrovića, jer bi na tim lokacijama najavljeno javno mirno okupljanje, obzirom na vrijeme, očekivani broj od 40 do 50 učesnika i karakter okupljanja, moglo ozbiljno ugroziti kretanje i rad većeg broja građana i jer postoji stvarna opasnost da bi održavanjem pomenutog mirnog okupljanja bila ugrožena bezbjednost ljudi i imovine i da bi došlo do narušavanja javnog reda i mira u većem obimu.

3. Žalba ne zadržava izvršenje rješenja.

Organizator je dužan da odmah po prijemu rješenja kojim se zabranjuje održavanje javnog mirnog okupljanja obavijesti javnost o tome i po mogućnosti ukloni istaknuta obavještenja, odnosno oglase o sazivanju javnog mirnog okupljanja.

Obrazloženje

Stevan Milivojević iz Podgorice, zastupnik organizatora javnog mirnog okupljanja grupe članova NVO "LGBT Forum Progres" Podgorica – pod nazivom "Akademska šetnja ponosa", koji je ujedno i rukovodilac okupljanja i zastupnik organizatora javnog mirnog okupljanja grupe članova NVO "Hiperion", Ksenija Rakočević, dana 06.07.2015.godine uputili su elektronskim putem na mail pjniksic.rukovodilac@policija.me prijavu za održavanje javnog okupljanja Upravi policije, Centru bezbjednosti Nikšić. Prijavom je najavljeno da će se u petak 18.09.2015.godine sa početkom u 12:00 časova i u trajanju od jednog sata grupa članova NVO "LGBT Forum Progres" Podgorica – pod nazivom "Akademska šetnja ponosa", okupiti na platou ispred željezničke stanice, a potom krenuti u protestnu šetnju ulicom Gojka Garčevića u pravcu kružnog toka saobraćaja na Trgu Save Kovačevića, ulicom Vučedolskom do Trga Šaka Petrovića gdje bi se održao program i govori, te da je potrebno da se nakon završenih aktivnosti realizatori bezbjedno otprate do željezničke stanice i njihovog prevoznog sredstva, i isti zaštite ukoliko bude protivnika okupljanju LGBT zajednice, kao i lični podaci rukovodioca mirnog okupljanja Stevana Milivojevića, izvršnog direktora NVO "LGBT Forum Progres", i lični podaci zastupnika organizatora javnog mirnog okupljanja grupe članova NVO "Hiperion" Ksenije Rakočević, predsjednice NVO "Hiperion".

U postupku odlučivanja po prijavi, ovaj organ nalazi da nijesu ispunjeni zakonski uslovi za održavanje prijavljenog mirnog javnog okupljanja grupe članova NVO "LGBT Forum Progres" Podgorica – pod nazivom "Akademska šetnja ponosa", koje je najavljeno dana 06.07.2015.godine, od strane zastupnika NVO "LGBT Forum Progres" Podgorica, Stevana Milivojevića iz Podgorice i zastupnika NVO "Hiperion" Podgorica, Ksenije Rakočević, za dan petak 18.09.2015.godine u periodu od 12:00 do 13:00 časova od platoa željezničke stanice u Nikšiću, odnosno ulicom Gojka Garčevića u pravcu kružnog toka saobraćaja na Trgu Save Kovačevića, ulicom Vučedolskom do Trga Šaka Petrovića, gdje bi se održao program i govori.

Pravo na javno okupljanje, odnosno pravo na slobodu mirnog okupljanja kao jedno od osnovnih ljudskih prava i ključnih načela garantovano je Ustavom Crne Gore i Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda. Ostvarivanje ovog prava je međutim, u demokratskim društvima u određenim okolnostima ograničeno zakonskim odredbama koje se tiču ograničenja u interesu nacionalne bezbjednosti ili javne bezbjednosti, sprječavanja nereda ili kriminala, zaštite zdravlja ili morala i zaštite prava i sloboda drugih (član 11 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda), odnosno sloboda okupljanja se može privremeno ograničiti odlukom nadležnog organa radi sprječavanja nereda ili vršenja krivičnog djela, ugrožavanja zdravlja, morala ili radi bezbjednosti ljudi i imovine, u skladu sa zakonom (član 52 Ustava Crne Gore).

Zakonom o javnim okupljanjima ("Službeni list RCG", br. 31/2005, "Službeni list CG", br. 47/2014 i 1/2015) uređuju se javna okupljanja građana koja se održavaju radi javnog izražavanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i interesa, između ostalog i način organizovanja mirnih okupljanja. Međutim, odredbom člana 4 istog zakona propisano je

ograničenje slobode okupljanja radi zaštite prava drugih ljudi, javnog poretka i bezbjednosti, javnog morala, životne sredine i zdravlja ljudi.

Uvidom u podnijetu prijavu utvrđeno je da ista shodno članu 7 Zakona o javnim okupljanjima sadrži podatke o cilju održavanja, mjestu, danu i vremenu održavanja okupljanja, o organizatoru i njegovom zastupniku, lične podatke o rukovodiocu mirnog okupljanja, broju od 4 redara i procjenu o oko 40-50 učesnika.

Naime, iako je najavljeno mirno okupljanje vremenski limitirano, nijesu ispunjeni uslovi za održavanje istog na pomenutoj lokaciji iz razloga što postoji povećan bezbjednosni rizik i opasnost od nasilja i drugih oblika narušavanja javnog reda i mira u većem obimu.

Uzimajući u obzir putovanje vozom na relaciji Podgorica - Nikšić u dužini od 56.6 km sa nepovoljnom konfiguracijom terena, činjenicu da je plato željezničke stanice u Nikšiću zasut kamenim zastorom, da se u blizini nalazi autobuska stanica i dvije stambene zgrade, da bi prolazak učesnika protestne parade, preko kružnog toka saobraćaja na Trgu Save Kovačevića, uslovio zatvaranje kompletnog saobraćaja na svim ulicama koje vode prema istom, jer je navedeni kružni tok glavno čvorište najvećih i najfrekventnijih ulica u gradu, a posebno iz razloga što se 18.septembra proslavlja Dan opštine Nikšić, odnosno obilježava 71-na godina od oslobođenja Nikšića, gdje se očekuje povećano prisustvo građana kako iz samog Nikšića, tako i iz susjednih gradova, obzirom da će na ovaj dan u Nikšiću biti održano više kulturno - zabavnih događaja, u sklopu manifestacije »Septembarski dani kulture«, kao i da je, na osnovu informacija kojima raspolaže prvostepeni organ, najveći broj građana protiv održavanja najavljenog mirnog okupljanja, samim tim postoji realna opasnost po ličnu bezbjednost učesnika šetnje. Takođe, uzimajući u obzir da park kod kružnog toka gdje često borave djeca i starija lica nije ograđen, da se u njegovoj neposrednoj blizini nalaze: gradska kuća kao sastajalište penzionera, gradsko groblje, kapela i Park šuma Trebjesa, da se na Trgu Šaka Petrovića, tačnije na samom mjestu održavanja planiranog programa nalazi hram Svetog Vasilija Ostroškog, kao i parohijska kuća u kojoj žive sveštena lica sa svojim porodicama, da se u ulicama u kojima je najavljeno kretanje Akademske šetnje ponosa nalazi veliki broj stambenih objekata, gdje bi u cilju zaštite učesnika Povorke policijski službenici trebali preduzeti mjere i radnje u cilju zatvaranja svih prostora (prozora, balkona i ulaza) sa kojih bi prijetila eventualna opasnost po sigurnost učesnika, čime bi se dovelo u pitanje poštovanje Ustavom zagarantovanih prava građana na privatnost i nepovredivost stana, dovoljno govori da okupljanje grupe članova NVO "LGBT Forum Progres" Podgorica predstavlja povećan bezbjednosni rizik i opasnost od nasilja i drugih oblika narušavanja javnog reda i mira u većem obimu.

Na osnovu informacija koje posjeduje prvostepeni organ postoji stvarna opasnost da bi od strane navijačkih i drugih grupa, u slučaju održavanja najavljenog mirnog okupljanja, bila ugrožena bezbjednost ljudi i imovine, odnosno došlo do narušavanja javnog reda i mira u većem obimu.

Takođe, na osnovu informacija koje posjeduje prvostepeni organ objelodanjivanje informacije o tačnom datumu održavanja protestne Parade, kao i korišćenje logoa i parole »Stop fašizmu - sloboda narodu«, u mnogome je uticalo na povećano nezadovoljstvo građana u odnosu na najavljeno održavanje protestne Parade pod nazivom »Akademska šetnja Ponosa«, čemu u prilog govori i činjenica da je dana 05.09.2015. godine u Nikšiću održana mirna protestna šetnja članova i simpatizera Jugoslovenske komunističke partije Crne Gore - Opštinski komitet Nikšić, pod nazivom „Tuđe nećemo, svoje ne damo“, kojom prilikom je izraženo negodovanje članova i simpatizera ove partije, odlukom da se simbol - petokraka zvijezda crvene boje, koristi kao simbol protestne Parade uz slogan „Stop

...ašizmu - sloboda narodu", a gdje su najavljeni dalji protesti u slučaju korišćenja ovih simbola, kao i u slučaju održavanja najavljene povorke Protesta u Nikšiću. Pribavljeni podaci ukazuju da održavanje navedenog okupljanja prate veoma visoki bezbjednosni rizici.

Sve navedeno dovoljno govori da okupljanje grupe članova NVO "LGBT Forum Progres" Podgorica, nezavisno od toga da li će među njima biti prisutni samo građani koji pripadaju grupi ili organizaciji koja je organizovala javno okupljanje i čiji je identitet poznat ili će doći i veći broj lica koja ne moraju pripadati toj grupi ili organizaciji, u konkretnom predstavlja povećan bezbjednosni rizik i opasnost od nasilja i drugih oblika narušavanja javnog reda i mira u većem obimu.

Razlozi zaštite prava drugih ljudi, javnog poretka i bezbjednosti iz člana 4 Zakona o javnim okupljanjima, u konkretnom slučaju opredijelili su prvostepeni organ da u smislu člana 9b stav 1 tačka 2 u vezi člana 9a stav 1 tačka 8 Zakona o javnim okupljanjima donese odluku da se ne može održati najavljeno okupljanje pomenute grupe građana na pomenutim lokacijama, jer bi okupljanje s obzirom na prostor i vrijeme, broj učesnika ili karakter mirnog okupljanja moglo ozbiljno da ugrozi bezbjednost ljudi i imovine i da izazove narušavanje javnog reda i mira.

Mirno okupljanje ne može se održati iz bezbjednosnih razloga jer bezbjednosna procjena ukazuje da postoji mogućnost da će nastupiti stvarna i direktna opasnost od nasilja po učesnike mirnog okupljanja i eventualno prisutne, odnosno opasnost da se ozbiljno ugrozi bezbjednost ljudi i imovine, i opasnost da može doći do narušavanja javnog reda i mira u većem obimu. Imajući u vidu navedeno, najavljeno javno okupljanje se ne može održati i isto se privremeno zabranjuje iz razloga zaštite javnog interesa, bezbjednosti ljudi i imovine i sprječavanja narušavanja javnog reda i mira u većem obimu.

U smislu člana 225 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku, žalba ne odlaže izvršenje rješenja, obzirom da se radi o preduzimanju hitnih mjera (član 133 stav 1 tačka 4) koje po prirodi stvari ne trpe odlaganje, jer bi odlaganje u rješavanju bio ugrožen javni red i mir i bezbjednost ljudi i imovine.

Takođe, organizator je dužan da u skladu sa odredbama člana 12 stav 6 Zakona o javnim okupljanjima, odmah po prijemu rješenja kojim se privremeno zabranjuje održavanje javnog mirnog okupljanja, obavijesti javnost o tome i po mogućnosti ukloni javno istaknuta obavještenja, odnosno oglase o sazivanju mirnog javnog okupljanja.

Sa izloženog, riješeno je kao u dispozitivu rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU: Protiv ovog rješenja organizator javnog mirnog okupljanja može u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja izjaviti žalbu Ministarstvu unutrašnjih poslova, preko ovog Centra bezbjednosti.

GLAVNI POLICIJSKI INSPEKTOR
MILORAD ŽIŽIĆ
PODGORICA
4/ Page