



Br. 3568/15

Podgorica, 10.06.2015.

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
UPRAVA POLICIJE
n/r direktora Slavka Stojanovića**

PODGORICA

Odlučujući po Zahtjevu za davanje mišljenja I – 47 br.97 od 17.03.2015. godine, Uprave policije kojim se od Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama traži mišljenje vezano za dostavljanje dokumentacije Komisiji za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija koja se odnosi na slučajeve koji su nastali radom policije, u kojem se od Agencije traži da navede, koji lični podaci iz službenih spisa trebaju biti zaštićeni (precrtani), kako bi postupili po vašoj instrukciji u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka oličnosti, i nakon toga dostavili trženu dokumentaciju navedenoj Komisiji, Savjet Agencije je na sjednici održanoj dana 14.05.2015. godine donio sljedeće

M I Š L J E N J E

Lične podatke koje je Uprava policije prikupila shodno svojim ovlašćenjima, a koji se odnose na slučajeve prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, prilikom dostavljanja istih Komisiji za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, kao korisniku ličnih podataka, koja je osnovana Odlukom Vlade br. ("Sl. list Crne Gore", br. 05/14 od 29.01.2014) je u obavezi da markira na način da ne mogu biti čitljivi dok traje postupak izviđaja, kao i prethodni postupak.

Podaci koji se nakon podizanja optužnice sprovode kao dokazi na glavnom pretresu i ukoliko pretres nije zatvoren za javnost u smislu Zakona o

zaštiti podataka o ličnosti se mogu dostaviti Komisiji nakon sprovedenog postupka na pretresu.

Korisnik ličnih podataka-Komisija za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeve prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija dužna je da sa podacima iz materijala koji se koriste ili nastanu u radu Komisije postupa i vrši obradu u skladu sa Zakonom zaštita podataka o ličnosti.

O B R A Z L O Ž E N J E

Dana 17.03.2015. godine ovoj Agenciji se obratila Uprava Policije zahtjevom za davanje mišljenja I – 47 br. 97, kojim se traži mišljenje u vezi sa dostavljanjem dokumentacije Komisiji za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeve prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija koja se odnosi na slučajeve koji su nastali radom policije. Zahtjevom za davanje mišljenja se od Agencije traži da navede koji lični podaci iz službenih spisa trebaju biti zaštićeni (precrtani), kako bi postupili po vašoj instrukciji u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti i nakon toga dostavili traženu dokumentaciju navedenoj Komisiji, koja je osnovana Odlukom Vlade o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeve prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija ("Sl. list Crne Gore", br.05/14 od 29.01.2014).

Postupajući u skladu sa članom 50 tačka 3 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti („Službeni list CG“, br. 79/08, 70/09 i 44/12) u kojem se navodi da Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama daje mišljenja u vezi sa primjenom ovog zakona, a na osnovu predmetnog zahtjeva Savjet Agencije je mišljenja da dostavljanje prikupljenih podataka koje su u posjedu Uprave policije, a koji su prikupljeni radnjama istrage vezano zaslučajeve prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, Komisiji za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeve prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija se može vršiti samo na način i u skladu sa Zakonom na osnovu kojeg se podaci prvobitno obrađeni, odnosno prikupljeni.

Vlada Crne Gore je u okviru svojih nadležnosti, a koje se odnose i na ispunjavanje obaveza iz Akcionog plana, u vezi Poglavlja 23 mjera 3.4.2, na sjednici održanoj 26.12.2013 godine donijela Odluku o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja

nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija („Sl. list Crne Gore”, br. 05/14 od 29.01.2014). U obrazloženju Odluke o obrazovanju Komisije se navodi: „Akcionim planom 23-pravosuđe i temeljna prava, mjerom 3.4.2 predviđeno je formiranje Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama starih i nedavnih slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima i ubistava novinara. Navedenom mjerom definisano je da članovi Komisije budu predstavnici državnih organa (Uprava policije, ANB i državno tužilaštvo), medija i nevladinog sektora. Uzimajući u obzir značaj koji rješavanje napada na novinare i imovinu medija ima za crnogorsko društvo i dalji nastavak procesa evropskih integracija, predlog je da se formira Komisija koja će u svom radu imati praćenje postupanja nadležnih organa u istragama starih i nedavnih slučajeva prijetnji nad novinarima i ubistava novinara, a sve u cilju stvaranja bezbjednog ambijenta za izrečenu javnu riječ i slobodnog vršenja novinarskog poziva”.

Članom 43 Ustava Crne Gore (sl. List CG. Br.1/07) se jemči zaštita podataka o ličnosti i izričito utvrđuje da je zabranjena upotreba podataka o ličnosti van namjene za koju su prikupljeni.

Članom 2 u stavu 1 Zakonom zaštita podataka o ličnosti je propisano: Podaci o ličnosti (u daljem tekstu: lični podaci) moraju se obrađivati na pošten i zakonit način.

Članom 4 Zakonom zaštita podataka o ličnosti je propisano: da zaštita ličnih podataka obezbjeđuje se svakom licu bez obzira na državljanstvo, prebivalište, rasu, boju kože, pol, jezik, vjeru, političko i drugo uvjerenje, nacionalnost, socijalno porijeklo, imovno stanje, obrazovanje, društveni položaj ili drugo lično svojstvo.

Imajući u vidu da se dostavljanje ličnih podataka Komisiji od strane Uprave policije nije određeno zakonom, već na osnovu Odluke Vlade, Savjet Agencije smatra da Uprava policije shodno navedenoj Odluci Vlade dostavlja potrebnu dokumentaciju koja je nastala aktivnostima iz svoje nadležnosti, tj. istragama koje je ona preduzela u slučajevima napada na novinare predmetnoj Komisiji, uz obavezu da obrada ličnih podataka bude na način koji je propisan Zakonom na osnovu kojeg su podaci prvobitno obrađivani, odnosno prikupljeni. To znači, da ako je radnja obrada podataka od strane Uprave policije određena zakonom kojim su propisani (pravni osnov, obim, svrha obrade, kao i namjena obrade (prikupljanje podataka), ista je u obavezi da radnju dostavljanja podataka korisniku ličnih podataka-Komisiji vrši u skladu sa tim zakonom na osnovu kojeg je prvobitno prikupila istragama koje je ona preduzela u slučajevima napada na novinare.

Iz prednjeg navedenog se podrazumijeva da rukovalac ličnih podataka-Uprava policije prilikom dostavljanja (dokumentacije koja je nastala radnjama policije) u kojoj se nalaze lični podaci koji su predmet obrade Komisiji kao korisniku ličnih

podataka može izvršiti samo u slučajevima i pod uslovima propisanim zakonikom o Krivičnom postupku ("Sl Crne Gore, broj 57/2009"), na način da **dok traje postupak izviđaja, kao i prethodni postupak** zaštiti podatke fizičkih lica markiranjem kako ne bi mogli biti čitljivi, odnosno identifikovana fizička lica na koje se podaci odnose.

Članom 284 Zakonika o krivičnom postupku je propisano: da ako to zahtijevaju interesi krivičnog postupka, interesi čuvanja tajni, interesi javnog reda, morala ili zaštite ličnog ili porodičnog života oštećenog ili okrivljenog, službeno lice koje preuzima dokaznu radnju narediće licima koja saslušava ili koja prisustvuju dokaznim radnjama ili razgledaju spise istrage da čuvaju kao tajnu određene činjenice ili podatke koje su tom prilikom saznala i ukazaće im da odavanje tajne predstavlja krivično djelo. Ova naredba unijeće se u zapisnik o dokaznoj radnji, odnosno zabilježiće se na spisima koji se razgledaju, uz potpis lica koje je upozoreno". Iz prednje citirane odredbe člana 248 ZKP kojim se propisuje obaveza čuvanja tajne u istrazi, daje ovlašćenje da jedino onaj organ koji je primijenio mjeru propisanu ovim članom može odlučiti drugačije.

Članom 313 Zakonika o krivičnom postupku je propisano, da je pretres javan, što znači da svi podaci saopšteni na pretresu su dostupni i javnosti koja je prisutna. Postupak kada se javnost isključuje propisan je članom 314 istog Zakonika u situacijama ako je to potrebno radi čuvanja tajne, čuvanja javnog reda, zaštite morala, zaštite interesa maloljetnog lica ili zaštite ličnog ili porodičnog života okrivljenog ili oštećenog. Podaci koji nakon podizanja optužnice se kao dokazi sprovode na glavnom pretresu i ukoliko pretres nije zatvoren za javnost u smislu Zakona o zaštiti podataka o ličnosti mogu se dostaviti Komisiji nakon sprovedenog postupka na pretresu. Savjet Agencije takodje smatra da Zakonik o krivičnom postupku u konkretnom slučaju nije u koliziji, iz razloga što cilj odredbe na osnovu koje se pretres zatvara za javnost je da ne postoji javni interes da zna ove podatke, već da samo stranke u postupku pred sudom u cilju dokaznog postupka imaju pravni interes da ih znaju.

Lični podaci iz posebne kategorije, a koji se odnose se na: rasno ili etničko porijeklo, političko mišljenja, vjersko ili filozofsko uvjerenje, članstvo u sindikalnim organizacijama, kao i podaci koji se odnose na zdravstveno stanje ili seksualni život u smislu člana 9 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti se u konkretnom slučaju moraju zaštititi osim ako su ispunjeni uslovi u smislu člana 13 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

Komisija dužna je da prilikom obrade podataka postupa u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, što je i obaveza koja je propisana članom 9 Odluke o

obrazovanju Komisije, na način da Predsjednik, članovi Komisije i lica koja učestvuju u njenom radu dužni su da sa podacima iz materijala koji se koriste ili nastanu u radu Komisije postupaju u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti i zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Davanje ličnih podataka na korišćenje trećoj strani, odnosno korisniku ličnih podataka, mora biti u skladu sa članom 17 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti kojim je propisano: ukoliko su ispunjeni uslovi iz člana 10 i 13 ovog zakona, rukovalac zbirke ličnih podataka mora trećoj strani, odnosno korisniku ličnih podataka, na njegov zahtjev, dati lične podatke koji su mu potrebni. Zahtjev iz stava 1 ovog člana sadrži informacije o kategorijama ličnih podataka koji se traže, njihovoj namjeni, pravnom osnovu za korišćenje i davanje podataka na korišćenje, vremenu korišćenja i dovoljno podataka za identifikaciju lica čiji se podaci traže. U slučaju kad se lični podaci traže na korišćenje za potrebe nacionalne bezbjednosti, odbrane i prekrivičnog i krivičnog postupka, zahtjev može da sadrži i vrijeme do kad lice čiji se podaci traže ne može znati da su njegovi podaci korišćeni. Izuzetno, treće lice, odnosno korisnik ličnih podataka može tražiti na korišćenje lične podatke lica i na osnovu informacija koje nijesu dovoljne za identifikaciju lica u smislu stava 2 ovog člana, ako je to propisano posebnim zakonom.

Rok za korišćenje i brisanja ličnih podataka od strane korisnika podataka (Komisije) mora biti u skladu sa članom 18 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti na način što se lični podaci mogu se koristiti samo za vrijeme potrebno za ostvarivanje svrhe koja je navedena u zahtjevu za davanje podataka na korišćenje, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno. Po proteku vremena iz stava 1 ovog člana, korisnik ličnih podataka je dužan da briše lične podatke, ako posebnim zakonom nije drukčije određen.

Obaveze rukovaoca zbirke ličnih podataka nakon davanja ličnih podataka na korišćenje korisniku ličnih podataka su propisane članom 19 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti tako da rukovalac zbirke ličnih podataka vodi evidenciju o trećim stranama, odnosno korisnicima ličnih podataka, ličnim podacima koji su dati na korišćenje, namjeni za koju su dati, pravnom osnovu za korišćenje i davanje podataka na korišćenje i vremenu korišćenja. Evidencija iz stava 1 ovog člana vodi se za period od 10 godina, nakon čega se podaci iz evidencije brišu.

Na osnovu iznijetog odlučeno je kao u dispozitivu mišljenja.

SAVJET AGENCIJE
Predsjednik, Muhamed Gjokaj