

AKCIJA ZA LJUDSKA PRAVA CENTAR ZA MONITORING I ISTRAŽIVANJE CEMI

DRUGA NACIONALNA KONFERENCIJA O REFORMI PRAVOSUĐA

Reforma pravosuđa u Crnoj Gori – ostvareni rezultati

Predstavljanje Izvještaja o reformi pravosuđa

PR Centar, Podgorica

24. april 2017. godine

Sesija II: Jačanje efikasnosti pravosudja- PRIS, racionalizacija pravosudne mreže i unapredjenje pravosudnog menadžmenta i administracije

Uvaženi, organizatori i učesnici konferencije,

U odnosu na etiku tužilačke funkcije, ne samo kroz nadležnosti Tužilačkog savjeta i Komisije za Etički kodeks državnih tužilaca, već i u okviru rada Udruženja državnih tužilaca, staranje o unapredjenju propisa o organizaciji i radu Državnog tužilaštva u drugim propisa od značaja za Državno tužilaštvo, zalaganje za nezavisnost i samostalnost Državnog tužilaštva i samostalnost državnih tužilaca u obavljanju njihovih funkcija, podizanje nivoa povjerenja građana u rad Državnog tužilaštva, unapredjenje profesionalne etike i zalaganje za podizanje ugleda, u osnovi je zadataka i dužnosti organa Državnog tužilaštva i Udruženja državnih tužilaca.

Učinci Komisije za etički kodeks, ne svode se samo na postupke u kojima su ustanovljene povrede Kodeksa, već, prije svega, kroz edukaciju tužilačkog kadra, u čemu su članovi Komisije za etički kodeks i predstavnici Udruženja državnih tužilaca aktivno učestvovali, kako u sprovođenju programa obuke u Centru za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu, tako i kroz periodične sastanke članova Komisije sa državnim tužiocima u državnim tužilaštvima, kao i kroz aktivnosti u Dane državnih tužilaca. Zato, mjerilo djelotvornosti ne može biti broj postupaka, već postojanje ili nepostojanje povrede Kodeksa.

Ne stoji konstatacija da Zakon o pripravnici u sudstvu i državnom tužilaštvu još uvijek nije primijenjen, već je u Državnom tužilaštvu pripremljen plan zapošljavanja pripravnika. Međutim, budžetom za 2017.godinu nijesu predviđena sredstva za zapošljavanje pripravnika, iako je potreba za ovim budžetskim sredstvima jasno izložena u zahtjevu koji je Tužilački savjet prethodno pripremio i dostavio nadležnom ministarstvu i Vladi Crne Gore u postupku izrade budžeta Crne Gore za 2017.godinu, prema planu zapošljavanja pripravnika.

U pogledu unapredjenja administrativnih kapaciteta Tužilačkog savjeta, saglasni smo sa ocjenom o potrebi jačanja kapaciteta Sekretarijata Tužilačkog savjeta zapošljavanjem potrebnog broja sluzbenika, što je u 2017.godini moguće srazmjerno odobrenim budžetskim sredstvima.

U pogledu jačanja finansijske nezavisnosti pravosudja, saglasni smo sa ocjenama i preporukama iz izvještaja, kako u pogledu potreba opredjeljivanja dovoljnih budžetskih sredstava, tako i prepoznavanja Državnog tužilaštva kao samostalne budžetske jedinice i obezbjedjenja raspodjele po državnim tužilaštvima, kako bi rukovodioci tužilaštava mogli pratiti opredijeljena sredstva.

Jačanje pravničkog obrazovanja i učešća državnih tužilaca na pravnim klinikama saglasno Akcionom planu za poglavlje 23, Državno tužilaštvo je planski osmislilo potpisivanjem Memoranduma o saradnji sa Pravnim fakultetom Univerziteta Crne Gore.

U pogledu usaglašavanja Etičkog kodeksa državnih tužilaca, u prvoj polovini 2014.godine u radnoj posjeti u Vrhovnom državnom tužilaštvu boravila je ekspertska misija o etičkom kodeksu u cilju procjene usaglašenosti Kodeksa sa mišljenjem Konsultativnog savjeta evropskih tužilaca iz preporuke iz 2000.godine Savjeta Evrope i evropskim vodičem Etičkog kodeksa za državne tužioce, kojom prilikom je ocijenjeno da je Kodeks u visokom stepenu uskladjen sa standardima profesionalne etike tužilaca.

U cilju daljeg preispitivanja Etičkog kodeksa i potrebe obuke tužilačkog kadra o pitanjima etike državnotužilačke profesije i disciplinske odgovornosti, u okviru Programa Savjeta Evrope-Horizontalnog mehanizma za Crnu Goru, u toku je realizacija šest projekata, od kojih se tri odnose na jačanje kapaciteta Tužilačkog savjeta, podršku primjeni Etičkog kodeksa državnih tužilaca i podršku u primjeni disciplinskih postupaka protiv državnih tužilaca. U okviru ovog projekta, tokom marta i aprila ove godine održana su četiri jednodnevna seminara na temu—evropski i međunarodni standardi etičkog ponašanja, disciplinskih postupaka i disciplinske odgovornosti za sudije i državne tužioce. Stečena znanja i iskustva koristiće se za ocjenu usaglašenosti Kodeksa, u kom pravcu, u okviru aktivnosti Centra za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu, u pripremi je prevod zbirke mišljenja i preporuka Konsultativnog savjeta evropskih tužilaca. Uradjena je godišnja analiza primjene Etičkog kodeksa s osvrtom na poštovanje pravila o sukobu interesa i prijavljivanje imovine državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava.

Utvrđivanje činjenica u postupku Komisije za etički kodeks državnih tužilaca u vezi povrede pravila i načela Kodeksa, zasniva se na prikupljenim podacima i spisima, izjavi tužioca protiv koga je podnijeta inicijativa i izjašnjenju rukovodioca nadležnog državnog tužilaštva, o čemu se redovno obavještava Tužilački savjet.

Informisanje građana o Etičkom kodeksu i pravu na podnošenje pritužbe protiv državnih tužilaca, postizano je, ne samo preko internet stranice Državnog tužilaštva i distribucijom brošura o Etičkom kodeksu, već i kroz učešće u televizijskim emisijama.

U odnosu na zaključak u izvještaju o obaveznom opštem izboru svih državnih tužilaca i činjenicu da su navodno reizabrani i stari kadrovi od kojih su neki odgovorni za neprofesionalno sprovođenje istrage ozbiljnih kršenja ljudskih prava, neophodno je pojasniti da, saglasno novom Zakonu o državnom tužilaštvu i preporukama Evropske i Venecijanske komisije, zasnovanim na

mišljenju sa plenarne sjednice Konsultativnog savjeta evropskih tužilaca, održane u Jerevanu koje je inicirano od strane Udruženja državnih tužilaca Crne Gore, opšti izbor je podrazumijevao izbor svih zamjenika državnih tužilaca u zvanje državnih tužilaca, koji su prema ustavnom osnovu ranije stekli stalnost funkcije. S toga, pitanja odgovornosti ne mogu se rješavati kroz opšti izbor, već kroz posebni postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti i osnova za razrješenje, što je u nadležnosti Tužilačkog savjeta.

U odnosu na razvoj informacionog sistema u Državnom tužilaštvu, izlaganje će imati kolegica Anica Obradović, savjetnik u Vrhovnom državnom tužilaštvu.

Transparentnosti rada Državnog tužilaštva posvećuje se puna pažnja kroz rad posebne službe za odnose sa medijima i javnostima, rad portparola u svakom državnom tužilaštvu i kontinuiranu edukaciju tužilačkog kadra, saglasno utvrđenoj komunikacionoj strategiji.

U pogledu preporuke o potrebi objavljivanja potvrđenih optužnica, podsjećam da je kontrola i potvrđivanje optužnica u nadležnosti suda.

Sporazumom o priznanju krivice ne okončava se krivična stvar, već presudom nadležnog suda. U suprotnom, sporazum se ne može koristiti kao dokaz u krivičnom postupku, već sporazum i sve spise koji čine sastavni dio sporazuma, saglasno čl.302 st.9 Zakonika o krivičnom postupku, predsjednik vijeća nadležnog suda uništava, o čemu sačinjava zapisnik. Zato, sporazum ne bi mogao biti predmet javnog objavljivanja.

DRŽAVNI TUŽILAC

Veselin Vučković

Veselin Vučković