

VLADA CRNE GORE

G. Duško Marković, potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku

Podgorica, 28.4.2015.

Predmet: Inicijativa za izmjenu Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija

Crna Gora
VLADA CRNE GORE

Primljeno:	28-04-2015.		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
OB	1675		

Poštovani gospodine Markoviću,

upućujem Vam predlog da inicirate brisanje uslova državljanstva za članstvo predstavnika nevladinih organizacija u radnim tijelima (grupama) Vlade, koji je propisan članom 11 *Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija*¹. Ovaj član glasi:

„Kandidat nevladine organizacije za člana radnog tijela može biti lice koje:

- je crnogorski državljanin, sa prebivalištem u Crnoj Gori;
- posjeduje iskustvo u vezi sa zadatkom radnog tijela;
- nije član organa političke partije, javni funkcioner, državni službenik, odnosno namještenik.”

Sporni uslov onemogućava da u radnim tijelima Vlade učestvuju stručnjaci koje bi kandidovale NVO, samo zbog toga što nijesu državljani Crne Gore i/ili nemaju prebivalište u Crnoj Gori.

Onemogućavanje nedržavljanima da doprinesu radu Vladinih radnih tijela u ime nevladinih organizacija ne djeluje svrsishodno u zemlji sa malim brojem stanovnika, kakva je Crna Gora. Pri tom se postavlja i pitanje diskriminacije NVO-a, jer u odnosu na Vladine organe nijesmo pronašli da važi isto ograničenje - da ni oni ne mogu predlagati nedržavljanu u radna tijela.

¹ „Sl. list CG”, br. 7/2012.

Ako se ima u vidu da Crna Gora sa 620.029 stanovnika² (samo 6 od 47 država članica Savjeta Evrope imaju manji broj stanovnika od Crne Gore), mora da obezbijedi sve funkcije države, uključujući i kvalitetne zakone i podzakonske akte, postavlja se pitanje zašto ne bi bilo opravdano omogućiti i stranim državljanima koji posjeduju potrebna znanja i iskustva, da joj u svojstvu predstavnika NVO u tome pomognu?

U perspektivi budućeg članstva Crne Gore u Evropskoj Uniji, uslov državljanstva neće postojati kao uslov zapošljavanja građana država članica Evropske Unije³, čime će Crna Gora biti dužna da olakša pristup pozicijama i radnim mjestima nedržavljanima čak i u javnom (državnom) sektoru. Shodno sudskoj praksi Suda pravde EU, mogućnost ograničavanja slobode prometa usluga i ljudi i obezbjeđivanje određenih mjesta u javnoj službi samo za sopstvene državljane je izuzetna, i odnosi se samo na položaje koji uključuju direktno ili indirektno učešće u vršenju ovlašćenja sa svrhom zaštite opštih interesa države ili drugih tijela javne vlasti.⁴

Imajući na umu sve navedeno, predlažemo da pokrenete inicijativu za izmjenu člana 11 navedene Uredbe tako što će alineja 1 - posjedovanje crnogorskog državljanstva i prebivališta - biti ukinuto kao neophodni uslov za kandidaturu članova radnih tijela Vlade ispred NVO.

S poštovanjem,



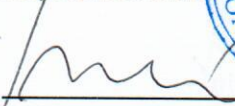
Tea Gorjanc Prelević, izvršna direktorica NVO Akcija za ljudska prava



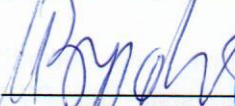
Zlatko Vujović, predsjednik upravnog odbora NVO Centar za monitoring i istraživanje



Maja Raičević, izvršna direktorica NVO Centar za ženska prava



Daliborka Uljarević, izvršna direktorica NVO Centar za građansko obrazovanje



Ivana Vujović, izvršna direktorica NVO Juventas

² Prema posljednjem istraživanju MONSTAT-a dostupnom na:

<http://www.monstat.org/userfiles/file/popis2011/saopstenje/saopstenje%281%29.pdf>

³ Član 45 Ugovora o funkcionisanju Evropske Unije (Lisabonski Ugovor), dostupan na <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12012E/TXT&from=EN>.

⁴ Tačka 8 Direktive 2014/54/EU Evropskog Parlamenta i Savjeta Evropske Unije od 16. aprila 2014, dostupna na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0054&from=en>.