Crna Gora
Ministarstvo pravde

2006 2026
DA JE VJEČNA CRNA GORA

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI O TEKSTU NACRTA ZAKONA O ZARADAMA I DRUGIM PRAVIMA U VEZI SA VRŠENJEM PRAVOSUDNE I USTAVNOSUDSKE FUNKCIJE

Vrijeme trajanja javne rasprave:

20 dana - Ministarstvo pravde je 21. aprila 2026. godine stavilo na javnu raspravu tekst Nacrta Zakona o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije.

Način sprovođenja javne rasprave:

Ministarstvo pravde uputilo je javni poziv građanima, naučnoj i stručnoj javnosti, državnim organima, političkim subjektima, nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama, medijima i svim zainteresovanim organizacijama i zajednicama da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju Nacrta Zakona o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije, dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija u pisanom obliku putem pošte na adresu Ministarstva pravde, ul.Vuka Karadžića br.3, 81000 Podgorica ili u elektronskom obliku na e-mail: sladjana.ivanovic@mpa.gov.me.

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi:

Tokom trajanja javne rasprave primjedbe, predloge i sugestije dostavili su:

- NVO Sistem
- NVO Akcija za ljudska prava (HRA)
- Sudije Osnovnog suda u Podgorici
- Udruženje sudija Crne Gore
- Sudije Osnovnog suda u Nikšiću.

Tokom trajanja javne rasprave, stigli su sledeći predlozi, primjedbe i sugestije:

Broj	Podnosilac primjedbi, predloga i sugestija	Rezime primjedbe, predloga i sugestije
1.	NVO Sistem	Dodavanje novog člana poslije člana 27 ili u prelaznim i završnim odredbama koji glasi: „Odluke o prestanku funkcije nosilaca pravosudnih i ustavnosudskih funkcija koje su donijete suprotno odredbama člana 27 ovog zakona, poništiće organ koji je takvu odluku donio, po službenoj dužnosti. Organ iz stava 1 ovog člana dužan je da u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona preispita i poništi odluke koje nijesu u skladu sa članom 27 ovog zakona“.
2.	NVO Akcija za ljudska prava (HRA)	U članu 27 stav 1 i 2 Nacrta zakona, riječi: „kad navrše 66 godina života” mijenjaju se i glase: „kad navrše 67 godina života”.
3.	NVO Akcija za ljudska prava (HRA)	U članu 29 stav 1 brišu se riječi: „na lični zahtjev ili“.

4.	NVO Akcija za ljudska prava (HRA)	U članu 29 stavu 2 brišu se riječi: „a izuzetno još godinu dana, ukoliko u tom vremenu stiče pravo na penziju.“
5.	NVO Akcija za ljudska prava (HRA)	U članu 31 dodaje se novi stav 3 koji glasi: „Sudiji prestaje pravo iz člana 29 ovog zakona i u slučaju kada se, nakon prestanka funkcije, u sprovedenom postupku utvrdi da je izvršio teži ili najteži disciplinski prekršaj.“
6.	NVO Akcija za ljudska prava (HRA)	Predlažemo se da se ovim zakonom uredi pitanje zarada pripravnika i savjetnika, na način da se prilikom utvrđivanja visine njhovih zarada obezbijedi da pripravnici imaju zaradu najmanje u visini minimalne zarade za VII nivo kvalifikacije obrazovanja, a savjetnici zaradu koja odgovara najmanje prosječnoj zaradi u Crnoj Gori - osim ako nije predviđeno da se ovo pitanje uredi posebnim Zakonom o pravosudnoj administraciji.
7.	Sudije Osnovnog suda u Podgorici Sudije Osnovnog suda u Nikšiću	Primjedba se odnosi na član 5, stav 2. Naime, kalkulacijom koeficijenta od 20,23 (sudije osnovnih sudova i sudova za prekršaje) sa 1/11 prosječne neto zarade na nivou Crne Gore u godini koja prethodi obračunu zarade, a to je u ovom slučaju 2025. godina, (u kojoj je prosječna neto zarada iznosila 1.012,00 eura) dobija se vrijednost obračunskog koeficijenta u iznosu od 92,00 eura (2 eura veća od postojećeg), pa se ovakvom kalkulacijom u odnosu na sudiju koji ima 10 godina minulog rada (dakle sudija koji je gotovo na početku sudijske karijere) dolazi do iznosa neto zarade od 1.625,83 eura, što nije prihvatljivo. Obračunska vrijednost koeficijenta iz stava 1 ovog člana treba biti iznos desetine prosjedne bruto zarade na nivou Crne Gore u godini koja prethodi obračunu zarade prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.
8.	Udruženje sudija Crne Gore	U članu 5 stav 2 mijenja se i glasi: „Obračunska vrijednost koeficijenta iz stava 1 ovog člana iznosi: – od 1. januara 2027. godine do 31. decembra 2027. godine — 1/11 prosječne neto zarade na nivou Crne Gore u godini koja prethodi obračunu zarade, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike; – od 1. januara 2028. godine do 31. decembra 2029. godine — 1/10 prosječne neto zarade na nivou Crne Gore u godini koja prethodi obračunu zarade, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike; – od 1. januara 2030. godine — 1/10 prosječne bruto zarade na nivou Crne Gore u godini koja prethodi obračunu zarade, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.”
9.	Sudije Osnovnog suda u Podgorici Sudije Osnovnog suda u Nikšiću	Primjedba se odnosi na član 9. Predlaže se uvođenje nove tačke 5) terenski dodatak. Smatramo da treba uvesti terenski dodatak kao mogućnost za sudije koje rad obavljaju na terenu da im se taj rad zakonom prepozna i adekvatno plati. Mislimo da detaljniju razradu istog treba da uredi Sudski savjet kroz odgovarajuću odluku, pri čemu je sugestija sudija da se taj dodatak naplaćuje u budžet kao predujam od strane stranaka u postupku - za parnične i vanparnične postupke, kako budžet države ne bi tim povodom bio dodatno

		opterećen, dok bi se za krivične postupke taj dodatak finansirao iz budžeta.
10.	Sudije Osnovnog suda u Podgorici	Članu 12 stav 1 treba dodati tačku 3 koja glasi: „-administrativno dežurstvo – 50%.“ Nalazimo da opterećenje za administrativno dežurstvo u mjesecu dežurstva treba biti validirano na ovaj način, zato što u toku tog dežurstva sudije postupe u preko 200 administrativnih predmeta i nastave postupanje u njima u toku cijele godine.
11.	Sudije Osnovnog suda u Podgorici Sudije Osnovnog suda u Nikšiću	U članu 14, nakon stava 1 treba dodati stav 2 koji glasi: "I u slučaju popunjenosti suda u punom kapacitetu, sudijama s povećanim obimom treba da pripada dodatak." Ovom članu treba dodati i dodatak u slučaju povećanog obima posla, a što bi podrazumijevalo da se cijeni opterećenost sudije zavisno od broja predmeta u kojima postupa. Naime, opravdanje za ovaj dodatak leži u tome što imamo nejednaku opterećenost osnovnih sudova, a istu zaradu, pa bi se uključivanjem ovog dodatka omogućilo sudijama da za dodatno opterećenje budu adekvatno plaćeni. Kriterijume za isplatu ovog dodatka uredio bi Sudski savjet putem odluke kojom bi definisao kriterijume (u smislu najmanjeg broja predmeta, ali i potrebe ostvarenja rezultata rada).

Odgovor na dostavljene predloge, sugestije i komentare:

Ministarstvo pravde zahvaljuje svim učesnicima javne rasprave na dostavljenim komentarima, predlozima i sugestijama za unapređenje Nacrta zakona.

Navedeni predlozi i sugestije u ovoj fazi izrade zakona nisu prihvaćeni iz razloga što jedan dio dostavljenih predloga nije predmet materije ovog zakona, dok predlozi koje se odnose na koeficijente zarada nisu prihvaćeni jer je obračunska vrijednost koeficijenta i visine predloženih koeficijenata u nacrtu zakona određena u skladu sa fiskalnom procjenom i budžetskom održivošću.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: Podgorica, 17. jul 2026. godine.

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrta zakona, odnosno strategije: Direktorat za pravosuđe.

MINISTAR
mr Bojan Božović